

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM UPAYA KONSERVASI WILAYAH
PESISIR BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 27 TAHUN 2007
TENTANG PENGELOLAAN WILAYAH PESISIR DAN PULAU-PULAU
KECIL**

(Studi di Taman Pesisir Ujungnegoro-Roban Kabupaten Batang)

TESIS

**Disusun untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister
Program Studi Ilmu Hukum
Minat Utama Hukum Kebijakan Publik**



**Disusun Oleh :
Ferina Ardhi Cahyani
S311608005**

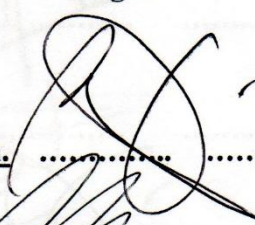
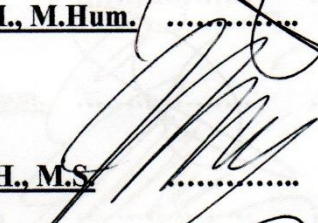
**PASCASARJANA
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2017**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM UPAYA KONSERVASI WILAYAH
PESISIR BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 27 TAHUN 2007
TENTANG PENGELOLAAN WILAYAH PESISIR DAN PULAU-PULAU
KECIL**


(Studi di Taman Pesisir Ujungnegoro-Roban Kabupaten Batang)

Disusun Oleh :
FERINA ARDHI CAHYANI
NIM: S311608005

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing :

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1. Pembimbing I	<u>Dr. Al. Sentot Sudarwanto, S.H., M.Hum.</u> NIP. 19591127 198601 1 004		.....
2. Pembimbing II	<u>Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H., M.S.</u> NIK. 19520511 2017 1 002		.....

Mengetahui,
Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum



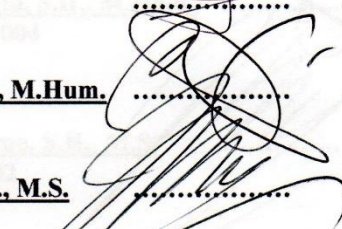
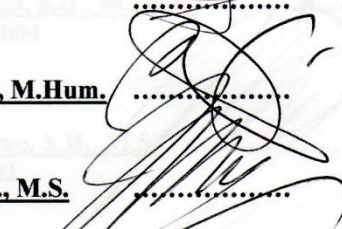

Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum.
NIP. 19641201 200501 1 001

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM UPAYA KONSERVASI WILAYAH
PESISIR BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 27 TAHUN 2007
TENTANG PENGELOLAAN WILAYAH PESISIR DAN PULAU-PULAU
KECIL**

(Studi di Taman Pesisir Ujungnegoro-Roban Kabupaten Batang)

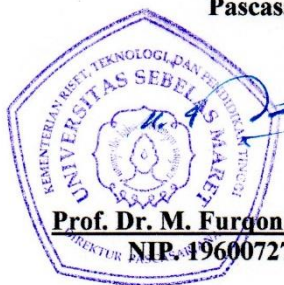
**DISUSUN OLEH :
FERINA ARDHI CAHYANI
NIM: S311608005**

Telah disetujui oleh Tim Penguji

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	<u>Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum.</u> NIP. 19641201 200501 1 001	.....	.....
Sekretaris	<u>Dr. Lego Karjoko, S.H., M.H.</u> NIP. 19630519 198803 1 001	.....	.....
Anggota	<u>Dr. Al. Sentot Sudarwanto, S.H., M.Hum.</u> NIP. 19591127 198601 1 004	.....	.....
	<u>Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H., M.S.</u> NIK. 19520511 2017 1 002	.....	.....

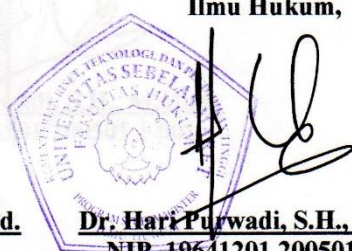
Mengetahui,

**Direktur Program
Pascasarjana,**



Prof. Dr. M. Furgon Hidayatullah, M.Pd.
NIP. 19600727 198702 1 001

**Kepala Program Studi Magister
Ilmu Hukum,**



Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum.
NIP. 19641201 200501 1 001

PERNYATAAN KEASLIAN DAN PERSYARATAN PUBLIKASI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Tesis yang berjudul :**”Kebijakan Pemerintah dalam Upaya Konservasi Wilayah Pesisir Berdasarkan Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil (Studi di Taman Pesisir Ujungnegoro-Roban Kabupaten Batang)”** ini adalah karya penelitian saya sendiri dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dengan acuan yang disebutkan sumbernya, baik dalam naskah karangan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiarasi, maka saya bersedia menerima sanksi, baik Tesis maupun gelar magister saya dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau forum ilmiah harus menyertakan tim promotor sebagai author dan PPs UNS sebagai institusinya. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, 15 Desember 2017

Mahasiswa,

Ferina Ardhi Cahyani

S311608005

MOTTO

- ❖ Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan (QS Al Insyirah: 5).
- ❖ Orang yang terlalu memikirkan akibat dari sesuatu keputusan atau tindakan, sampai bila-bilapun dia tidak akan menjadi orang yang berani (Ali Bin Abi Thalib).
- ❖ Jangan pernah menyerah jika kamu masih ingin mencoba, jangan biarkan penyesalan datang karena kamu selangkah lagi untuk menang (R.A Kartini).
- ❖ *To infinity and beyond (The Toy Story).*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan tesis ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua orangtua dan kakakku tercinta yang selalu memberikan dukungan, semangat, do'a dan kasih sayang;
2. Para pembimbing tesis penulis yang telah membimbing dan selalu memberi pengarahan dengan baik;
3. Sahabat-sahabat penulis, teman-teman penulis dan orang-orang terdekat penulis;
4. Almamater penulis Universitas Sebelas Maret Surakarta.

ABSTRAK

Ferina Ardhi Cahyani. 2017. S311608005. KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM UPAYA KONSERVASI WILAYAH PESISIR BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 27 TAHUN 2007 TENTANG PENGELOLAAN WILAYAH PESISIR DAN PULAU-PULAU KECIL (STUDI DI TAMAN PESISIR UJUNGNEGORO-ROBAN KABUPATEN BATANG). Tesis. Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini mengkaji dan menganalisis permasalahan, *pertama* apakah upaya konservasi wilayah pesisir di Taman Pesisir Ujungnegero-Roban Kabupaten Batang sudah sesuai dengan kebijakan pengelolaan pesisir dalam Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil. *Kedua*, apakah faktor-faktor penghambat yang dialami oleh pemerintah dalam upaya pengelolaan Taman Pesisir Ujungnegero-Roban dan bagaimana solusinya.

Penelitian ini adalah penelitian empiris dengan pendekatan kualitatif. Sumber data yang digunakan adalah sumber data primer dan sekunder. Sumber data primer diperoleh melalui wawancara dengan pemangku kepentingan yakni pejabat di Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Batang, Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah, dan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Batang, sedangkan data sekunder diperoleh melalui studi pustaka.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya pengelolaan kawasan konservasi Taman Pesisir Ujungnegero-Roban oleh Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Batang sudah dilaksanakan dengan baik sesuai dengan Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil. Setelah beralihnya kewenangan pengelolaan pesisir ke Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah sejak tahun 2015 hingga saat ini belum ada peraturan daerah tentang rencana zonasi wilayah pesisir, sehingga program pengelolaan di Taman Pesisir Ujungnegero-Roban Kabupaten Batang belum dapat dilaksanakan. Hambatan yang dialami oleh Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah dalam upaya konservasi adalah belum adanya peraturan daerah tentang rencana zonasi wilayah pesisir dan kurangnya sumber daya manusia yang dimiliki sehingga pengawasan masih terbatas.

Kata kunci : Kebijakan, konservasi, wilayah pesisir, perlindungan, dan pengelolaan.

ABSTRACT

Ferina Ardhi Cahyani. 2017. S311608005. *GOVERNMENT POLICY IN COASTAL CONSERVATION EFFORTS BASED ON LAW NUMBER 27 YEAR 2007 ON THE MANAGEMENT OF COASTAL AREAS AND SMALL ISLANDS (STUDIES AT UJUNGNEGORO-ROBAN COASTAL PARK IN BATANG REGENCY)*. Thesis. Master Program of Law Faculty of Law University of Sebelas Maret.

This study examines and analyzes the problems, firstly whether the coastal conservation efforts in Ujungnegoro-Roban Coastal Park Batang Regency is in accordance with coastal management policy in Law No. 27 of 2007 on the Management of Coastal Areas and Small Islands. Second, what are the constraining factors experienced by the government in the management of Ujungnegoro-Roban Coastal Park and how the solution is.

This research is empirical research with qualitative approach. Data source used is primary and secondary data source. Primary data sources were obtained through interviews with stakeholders in the Office of Marine and Fisheries of Batang Regency, Office of Marine and Fisheries of Central Java Province, and Environment Agency Batang Regency, while secondary data obtained through literature study.

The result of the research shows that the effort of management of Conservation Area of Ujungnegoro-Roban Coastal Park by Batang Regency Marine and Fishery has been done well in accordance with Law Number 27 Year 2007 concerning Coastal Area Management and Small Islands. After the transfer of authority of coastal management to the Office of Marine and Fisheries of Central Java Province since 2015 until now there has been no regional regulation on zoning plan of coastal area, so that management program in Ujungnegoro-Roban Coastal Park of Batang Regency can not be implemented yet. Obstacles experienced by the Office of Marine and Fisheries of Central Java Province in the effort of conservation is the absence of local regulations on coastal zone zoning plan and lack of human resources owned so that supervision is still limited.

Keywords: Policy, conservation, coastal area, protection and management.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan penulisan tesis ini. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpahkan curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya hingga akhir zaman, amin.

Penulisan tesis ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Magister pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Judul yang diajukan oleh penulis adalah **“Kebijakan Pemerintah dalam Upaya Konservasi Wilayah Pesisir Berdasarkan Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil (Studi di Taman Pesisir Ujungnegero-Roban Kabupaten Batang)”**.

Pada kesempatan ini penulis hendak menyampaikan ucapan terima kasih kepada segenap pihak yang telah memberikan doa, ilmu, bantuan, dukungan serta semangat kepada penulis selama penyusunan penulisan tesis ini. Ucapan terima kasih ini penulis sampaikan kepada :

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta beserta seluruh jajarannya;
2. Prof. Dr. Supanto, S.H, M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberi izin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini;
3. Bapak Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum, selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberi izin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini;
4. Bapak Dr. Al. Sentot Sudarwanto, S.H, M.Hum., selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan serta meluangkan waktu kepada penulis hingga dapat tersusun penulisan tesis ini, serta untuk ilmu yang

penulis peroleh dan terima kasih telah memberikan persetujuannya atas permohonan penyusunan tesis ini;

5. Bapak Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H, M.S., selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan serta meluangkan waktu kepada penulis hingga dapat tersusun penulisan tesis ini, serta untuk ilmu yang penulis peroleh dan terima kasih telah memberikan persetujuannya atas permohonan penyusunan tesis ini;
6. Bapak Andri, selaku Sekretaris Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Batang yang telah memberikan informasi terkait penulisan tesis ini;
7. Bapak Hermanto, selaku Kasi Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Batang yang telah memberikan informasi terkait penulisan tesis ini;
8. Bapak Adi, selaku Sekretaris Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Batang yang telah memberikan informasi terkait penulisan tesis ini;
9. Ibu Benovita, selaku Kasi Konservasi Pendayagunaan Pesisir dan Pulau-pulau Kecil Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah yang telah memberikan informasi terkait penulisan tesis ini;
10. Bapak dan Ibu dosen Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmunya sebagai bekal untuk penulisan tesis dan masa depan penulis;
11. Bapak dan Ibu petugas Perpustakaan Pusat Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu penulis dalam mencari buku-buku yang penulis butuhkan;
12. Orangtua tercinta penulis, terima kasih telah membimbing dengan kasih sayang, menemani penulis baik dalam suka maupun duka, yang selalu memberikan dukungan, doa, nasihat dan semangat kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penulisan tesis ini, kalian adalah orangtua terhebat yang Allah SWT berikan.
13. Kakak tersayang penulis, yang selalu memberikan semangat, bantuan, do'a, dan nasihat kepada penulis;

14. Teman-teman Program Magister Ilmu Hukum Konsentrasi Hukum Kebijakan Publik Angkatan Agustus 2016;
15. Sahabat dan teman-teman penulis yang tidak dapat disebutkan satu per satu;
16. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih memiliki banyak kekurangan, oleh karenanya diharapkan dari semua pihak untuk memberikan pendapat, masukan dan kritikan yang membangun bagi penulisan tesis ini untuk lebih baik. Sebagai penutup, penulis mengharapkan penulisan tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pembaca.

Surakarta, 15 Desember 2017

Penulis

Daftar Isi

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I Pendahuluan	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Penelitian yang Relevan.....	11
BAB II Landasan Teori	13
A. Tinjauan Pustaka	13
1. Tinjauan Umum Kebijakan Publik	13
2. Tinjauan Umum Pemerintahan Daerah	20
3. Tinjauan Umum Wilayah Pesisir	30
B. Kerangka Berpikir.....	36
BAB III Metode Penelitian	38
A. Jenis penelitian	38
B. Sifat penelitian	38
C. Lokasi penelitian	38
D. Pendekatan penelitian	39

E. Jenis dan sumber data penelitian	39
F. Teknik pengumpulan data	41
G. Teknik analisis data	42
BAB IV Hasil Penelitian dan Pembahasan	44
A. Gambaran Umum Kabupaten Batang	44
B. Hasil Penelitian	53
Terbentuknya Taman Pesisir Ujungnegoro Roban	53
Periode tahun 2005	53
Periode tahun 2009	56
Periode tahun 2010	56
Periode tahun 2011	60
Periode tahun 2012	61
C. Pembahasan	63
1. Upaya konservasi pesisir di Taman Pesisir Ujungnegoro- Roban berdasarkan Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau- Pulau Kecil	63
2. Faktor penghambat yang dialami Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah dan Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Batang dalam upaya pengelolaan Taman Pesisir Ujungnegoro- Roban dan solusinya	90
BAB V Penutup	100
A. Simpulan	100
B. Implikasi	101
C. Saran	101
Daftar Pustaka	102
Lampiran	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tingkat Kepadatan Penduduk Kabupaten Batang Tahun 2016	46
Tabel 2. Kecamatan Pesisir di Kabupaten Batang	47
Tabel 3. Desa Pesisir di Kabupaten Batang	48
Tabel 4. Konstanta pasang surut Perairan Kabupaten Batang	51
Tabel 5. Kondisi Karang Maeso dan Karang Kretek	55
Tabel 6. Luas Terumbu Karang di Jawa Tengah dan komposisi substrat dasar	55
Tabel 7. Keadaan Mangrove di Kabupaten Batang	69
Tabel 8. Distribusi Mangrove Kategori Pohon	75
Tabel 9. Tingkat Kerusakan Garis Pantai di Kabuapten Batang akibat Abrasi	78
Tabel 10. Total panjang garis pantai di Provinsi Jawa Tengah	96
Tabel 11. Kondisi Luas 12 Mil Laut Provinsi Jawa Tengah	96
Tabel 12. Rincian luas 12 mil laut per kabupaten di Provinsi Jawa Tengah	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Kabupaten Batang	45
Gambar 2. Pola Pasang Surut Air Laut di Kabupaten Batang	50
Gambar 3. Persentase tutupan karang hidup (%) dan biota penyusun lainnya di Karang Kretek, perairan Ujungnegoro, Kabupaten Batang, Jawa Tengah	56
Gambar 4. Peta Taman Pesisir Ujungnegoro-Roban Kabupaten Batang	62
Gambar 5. Jenis karang yang ditemukan di perairan Karang Kretek ..	68
Gambar 6. Peta ekosistem Mangrove di Kabupaten Batang	76
Gambar 7. Bagan Organisasi Unit Pelaksana Teknis Balai Pengawasan dan Konservasi Sumber Daya Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah	95
Gambar 8. Jaring ikan yang tertinggal di terumbu karang	98

DAFTAR LAMPIRAN

Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia Nomor Per.17/Men/2008 Tentang Kawasan Konservasi di Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil.

Keputusan Menteri Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia Nomor Kep.29/Men/2012 Tentang Penetapan Kawasan Konservasi Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil Ujungnegoro-Roban Kabupaten Batang di Provinsi Jawa Tengah.

Foto